

Утверждена
постановлением администрации района
от 04.03.2016 № 151
(в ред. от 30.12.2016 № 1185
От 29.12.2017 № 2508
От 08.08.2018 № 916
От 29.12.2018 №1667)

**Муниципальная программа
«Комплексные меры профилактики правонарушений в
Кольчугинском районе»**

2016 год

1. ПАСПОРТ
Муниципальной программы
«Комплексные меры профилактики правонарушений
в Кольчугинском районе»

Наименование муниципальной Программы	Комплексные меры профилактики правонарушений в Кольчугинском районе (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»; - постановление администрации Кольчугинского района от 14.11.2013 № 1166 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района»; - постановление администрации Кольчугинского района от 21.11.2013 № 1179 «Об утверждении перечня муниципальных программ Кольчугинского района»
Заказчик Программы	Администрация Кольчугинского района.
Ответственный исполнитель Программы	Отдел делопроизводства и контроля исполнения администрации Кольчугинского района.
Соисполнители Программы	– Отдел министерства внутренних дел России по Кольчугинскому району (ОМВД); – Отдел управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Владимирской области в г. Александрове (ОУФСКН); – Уголовно-исправительная инспекция № 12 Кольчугинского района межрайонной уголовно-исправительной инспекции №2 (УИИ №2); – Отдел управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Владимирской области в г.Александрове (ОУФСБ); – Государственное учреждение «Центр занятости населения города Кольчугино» (ГУ ЦЗ); – Отдел по социальным вопросам, работе с молодежью, физической культуре и спорту администрации района (ОСВРМФКиС); – Управление образования администрации района

	<p>(УОб);</p> <ul style="list-style-type: none"> – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района (КДН); – Территориальный отдел социальной защиты населения по Кольчугинскому району (ТОСЗН); – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Кольчугинская центральная районная больница» (КЦРБ); – Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Владимирской области в Юрьев – Польском и Кольчугинском районах (Роспотребнадзор); – Администрации сельских поселений (АП); – МКУ «Управление гражданской защиты Кольчугинского района» (УГЗ); – Антитеррористическая комиссия (АТК).
Перечень подпрограмм	
Цель Программы	Создание организационных, правовых, социальных условий для дальнейшего укрепления законности и правопорядка, снижение уровня преступности, обеспечения безопасности граждан на территории района.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Взаимодействие органов местного самоуправления со всеми заинтересованными структурами по вопросам профилактики правонарушений. 2. Совершенствование профилактической деятельности. 3.Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. 4. Усиление контроля за состоянием правопорядка в общественных местах и на улицах. 5. Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту. 6. Защита экономики от преступных посягательств. 7. Противодействие терроризму и экстремизму.
Этапы и сроки реализации Программы	2016-2021 годы.
Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы	<p>Объем финансирования программы составляет: 1844,8 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 1522,5 тыс. руб. Всего по годам:</p> <p>2016 - 269,9 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 197,9 тыс. руб. 90,9 тыс. руб. – средства районного бюджета, 179,0 тыс. руб. – средства городского бюджета;</p> <p>2017 - 297,6 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 247,6 тыс. руб. 207,0 тыс. руб. – средства городского бюджета, 90,9 тыс. руб. – средства районного бюджета;</p>

	<p>2018 - 345,0 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 295,0 тыс. руб. 288,0 тыс. руб. – средства городского бюджета, 57,0 тыс. руб. – средства районного бюджета. 2019 – 444,0 тыс. руб., в т.ч.: расходы в рамках других программ 394,0 тыс.руб. 387,0 тыс. руб. – средства городского бюджета, 57,0 тыс. руб. – средства районного бюджета; 2020 – 244,0 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 194,0 тыс. руб. 187,0 тыс. руб. – средства городского бюджета, 57,0 тыс. руб. – средства районного бюджета; 2021 – 244,0 тыс. руб., в т.ч. расходы в рамках других муниципальных программ: 194,0 тыс. руб. 187,0 тыс. руб. – средства городского бюджета, 57,0 тыс. руб. – средства районного бюджета.»</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>– Снижение к 2018 году общей преступности на 5-10%; преступлений, совершенных несовершеннолетними на 5-10%; преступлений, совершенных на улицах и общественных местах - на 5-10%; преступлений, совершенных в состоянии опьянения на 5-10%; стабилизация преступности по линии незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, незначительное снижение на 3-4%.. Практически без изменений останется число тяжких и особо тяжких преступлений, а также рецидивная преступность.</p>
Контроль за исполнением Программы	<p>Первый заместитель главы (руководитель аппарата) администрации Кольчугинского района, отдел экономического развития, тарифной политики и предпринимательства администрации Кольчугинского района (далее - отдел экономики).</p>

(*) Данные носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Основные понятия и термины

Преступление - сознательно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом под угрозой наказания.

Преступность — понятие в криминологии, означающее совокупность всех фактически совершенных противоправных деяний, за каждое из которых предусмотрено уголовное наказание, а также массовое негативное социально-правовое явление, обладающее определенными закономерностями, количественными и качественными характеристиками.

Преступность групповая — совокупность преступлений, совершенных группами лиц на той или иной территории в определенный промежуток времени.

Наркомания — заболевание, обусловленное патологической зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.

Ресоциализация - приобщение к общественно-полезной деятельности (правонарушителей и т. п.)...

3. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Необходимость принятия очередной Программы вызвана сложной криминогенной обстановкой на территории района, усилением активности уголовной среды и соответственно увеличением количества совершенных преступлений и правонарушений.

В 2015 году в ОМВД России по Кольчугинскому району наблюдается рост количества обращений граждан. Зарегистрировано 10194 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях (АППГ- 8053). Число обращений граждан в ОМВД России Кольчугинского района увеличилось на 26,6 %.

Также увеличено количество зарегистрированных преступлений. Всего зарегистрировано 781 преступлений против 626 за аналогичный период 2014 г., рост

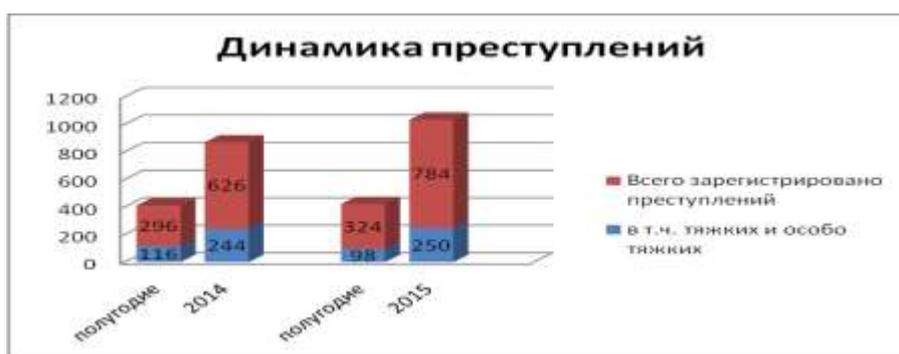
составил 24,8%, при среднеобластном росте на 13,5%. Удельный вес преступлений на 10 тыс. населения составил 143,4 (2014 – 113,9).

За январь-декабрь 2015 года зарегистрировано 508 преступлений, предварительное следствие по которым обязательно, что на 19,5% выше прошлого года (АППГ – 425), область рост на 6,7%, удельный вес от общего числа зарегистрированных преступлений составляет 65,0%, удельный вес на 10 тыс. населения составил 93,2 (АППГ – 77,3).

Преступлений, проведение следствия по которым не обязательно зарегистрировано 273, что на 35,8% выше прошлого года (АППГ – 201), по области рост на 24,4%. Удельный вес от общего количества преступлений, зарегистрированных на территории Кольчугинского района, составил 35,0%, удельный вес на 10 тыс. населения составил 50,1 (АППГ – 36,6).

Тяжких и особо тяжких преступлений зарегистрировано 250 (2014 год – 244), увеличение на 2,5%, (область увеличение на 2,3%), их удельный вес составляет 32,0% (2014 – 39,0%)

Увеличение регистрируемой преступности отмечается на фоне роста количества зарегистрированных заявлений и сообщений о происшествиях, поступивших в ОМВД с 8053 до 10194 (+26,6%).



Произошел рост:

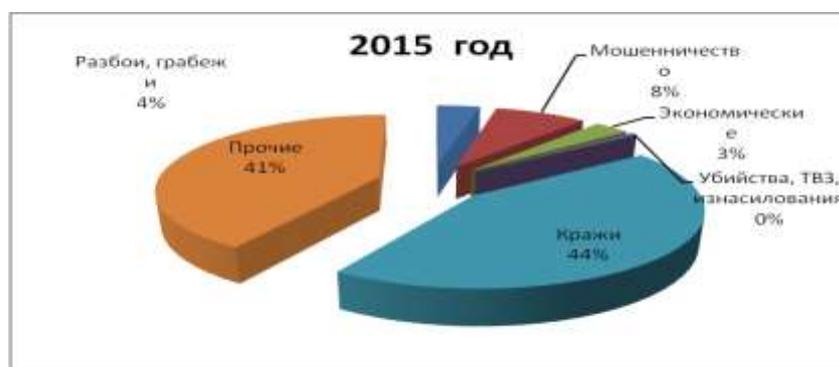
- причинение тяжкого вреда здоровью с 13 до 20 или на 53,8 %, раскрыто 100%;
- мошенничеств с 17 до 62 или на 264,7%, раскрыто 28,8%;
- кражи всех видов с 304 до 341 или на 12,2%, раскрыто 39,8%;
- кражи транспортных средств с 10 до 13 или на 30,0%, раскрыто 28,6%;
- из них автомобилей увеличение с 1 до 6 или на 500%, раскрыто 33,3%;
- грабежей с 19 до 26 или на 36,8%, раскрыто 92,6%;
- завладений АМТ с 4 до 19, или на 375,0%, раскрыто 93,3%;
- превентивных составов с 63 до 66 или 4,8%, раскрыто 95,6%;
- наркомании с 42 до 61 или на 45,2%, раскрыто 73,5%;
- фальшивомонетничество с 7 до 11 или на 57,1%, раскрытых нет.

Произошло снижение:

- кражи из квартир с 55 до 33 или 40,0%, раскрыто 40,0%;
- разбои с 10 до 3 или на 70,0%, раскрыто 25%;
- кражи из дач и садовых домиков с 79 до 62 или на 21,5%, раскрыто 62,7%;
- хищение сотовых телефонов с 29 до 22 или на 24,1%, раскрыто 69,6%.

Остались на прежнем уровне:

- убийства - 5, раскрыто 100%.



**Сведения о преступлениях
(из числа окончанных расследованием):**

Произошел рост

- преступлений, совершенных в состоянии опьянения со 183 до 202 преступлений или на 10,4%, удельный вес составляет 46,0%;
- преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления с 213 до 260 преступлений или на 22,1%, удельный вес составляет 59,2%;

Произошло снижение

- преступлений, совершенных несовершеннолетними с 31 до 19 или на 38,7%, удельный вес составляет 4,3%;
- преступлений, совершенных в группах с 26 до 24 или на 7,7%, удельный вес составляет 5,5%.

За январь-декабрь 2015 года на территории Кольчугинского района зарегистрировано 148 преступлений, совершенных на улицах (2014 год - 123),

увеличение на 20,3%, в том числе тяжких и особо тяжких – 36 (АППГ-20). Удельный вес данных преступлений в общем массиве составляет 19,0% (область 17,4%).

В общественных местах (включая улицу) совершено 235 преступлений, что на 38,2% больше прошлого года (2014 – 170), в том числе тяжких и особо тяжких – 43. Их удельный вес составил 30,1% (область 30,5%)

Всего выявлено 366 лиц, совершивших преступления (2014 год – 292), что на 25,3% больше прошлого года:

- в том числе женщин – 55 (2014 год – 67);
- несовершеннолетних – 15 (2014 год – 16);
- учащихся – 12 (2014 год – 14);
- без постоянного источника дохода – 247 (2014 год – 178);
- в составе группы – 45 (2014 год – 26);
- в состоянии опьянения – 154 (2014 год – 115);
- ранее совершавших преступления – 189 (2014 год – 128);

- местных жителей – 338 (2014 год – 271), что составляет 93,8% от общего числа выявленных лиц;

- жителей других государств – 14 (2014 – 7);
- без определенного места жительства – 4 (2014 год – 9).

Общая раскрываемость за истекший период ниже прошлогодней на 5,6% и составляет 61,1%, что на 1,7% ниже среднеобластного значения (область 62,8%).

Раскрываемость преступлений, предварительное следствие по которым обязательно уменьшилась на 9,0% и составила 48,3% (2014 год – 57,3%). Данный показатель ниже среднеобластного значения на 6,2% (область 54,5%).

Раскрываемость преступлений, предварительное следствие по которым не обязательно ниже прошлогодней на 1,7% и составила 82,7% (2014 год – 84,4%), это выше среднеобластного показателя на 4,7% (область 78,0%).

Раскрываемость тяжких преступлений уменьшилась на 2,1% и составила 63,9% (2014 год – 66,0%), что выше среднеобластного показателя на 4,4% (область 59,5%).

Остаток нераскрытых преступлений равен 280 преступлениям, что на 45,8% больше прошлого года (АППГ – 192).

Количество зарегистрированных преступлений данной направленности увеличилось на 45,2% (с 42 до 61), в то же время увеличилось и выявленных ОМВД на 42,9% (с 28 до 40), удельный вес преступных посягательств наркоокраски составил 7,8%. Число расследованных противоправных деяний составило 25 (АППГ- 25), процент раскрытых 73,5% (область – 52,7%), в том числе выявленных ОМВД – 18 (АППГ- 19), процент раскрытых 66,7% (обл.-53,0%). Приостановлено 9 уголовных дел (АППГ- 14), выявленных ОМВД – 9 (АППГ- 8). В текущем году за совершение преступлений данной направленности к уголовной ответственности привлечено 19 человек (АППГ-15).

Количество выявленных преступлений связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов увеличилось на 82,6% (с 23 до 42), при этом на 43,8% увеличилось количество зарегистрированных фактов сбыта, выявленных ОМВД (с 16 до 23). Число расследованных противоправных деяний, связанных со сбытом составило 7 (АППГ- 13), процент раскрытия – 43,8% (обл.-

32,8%), в том числе выявленных ОМВД – 5 (АППГ- 9), процент раскрытия – 35,7% (обл.- 32,1%). В текущем году за совершение преступлений данной направленности к уголовной ответственности привлечено 6 человека, АППГ (6), выявленных ОМВД - 5 (АППГ-3).

Исходя из статистических данных можно сделать следующие прогнозы развития криминогенной ситуации в Кольчугинском районе на 2016 год:

- вместе с увеличением обращений граждан продолжится и рост количества зарегистрированных преступлений по отношению к уровню 2015 года;

- прогнозируется увеличение массива преступлений совершенных в общественных местах, в т.ч. улицах, состоянии алкогольного опьянения и лицами, ранее совершавшими преступления.

Настоящая Программа направлена на дальнейшее укрепление законности, правопорядка и общественной безопасности в районе, обеспечение конституционных прав и свобод граждан, защиту всех форм собственности от преступных посягательств.

В целях эффективного противодействия негативному развитию обстановки в районе необходимы дополнительные меры по государственной поддержке правоохранительных органов, укрепления их материально-технической базы, совершенствованию межведомственного взаимодействия в работе по профилактике правонарушений, использованию преимуществ программно-целевого планирования в решении этих задач.

4. Цель и задачи Программы

Цель Программы: создание организационных, правовых, социальных условий для дальнейшего укрепления законности и правопорядка, снижение уровня преступности, обеспечение безопасности граждан на территории района.

Для обеспечения безопасности граждан в Кольчугинском районе необходимо решение следующих задач:

1.Взаимодействие органов местного самоуправления со всеми заинтересованными структурами по вопросам профилактики правонарушений.

2.Совершенствование профилактической деятельности.

3.Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.

4.Усиление контроля за состоянием правопорядка в общественных местах и на улицах.

5.Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

6.Защита экономики от преступных посягательств.

7.Противодействие терроризму и экстремизму.

5. Система программных мероприятий.

Перечень мероприятий муниципальной Программы «Комплексные меры профилактики правонарушений в Кольчугинском районе» изложен в таблице 1.

уполномоченного.														
1.1.4. Ежеквартальное рассмотрение состояния преступности, общественного порядка, эффективности борьбы с правонарушениями на расширенных совещаниях с участием руководителей правоохранительных, контролирующих органов, учреждений социальной сферы, хозяйствующих субъектов и общественных объединений правоохранительной направленности	ОМВД Администрация района	2016- 2021												
1.1.5. Ежегодное присуждение премии им. Логинова И.Я. лучшему сотруднику ОМВД России по Кольчугинскому району.	ОМВД Администрация района	2016- 2021	30,0		30,0		30,0		30,0		30,0		30,0	
1.1.6. Эксплуатация и расширение систем видеонаблюдения в местах массового	Администрация района УГЗ	2016- 2021		42,0		20,0		20,0		20,0		20,0		20,0
								101,0		200,0				

<p>рассмотрение на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района эффективности деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди подростков, разработка дополнительных мер совершенствования межведомственного взаимодействия.</p>	<p>УОб ОМВД ОУФС КН</p>	<p>2021</p>											
<p>3.2. Формирование муниципального банка данных о несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет, не посещающих или систематически пропускающих занятия в школе без уважительных причин, выбывших до получения общего образования, проведение с ними работы по возвращению их в учебный процесс и активную общественную жизнь.</p>	<p>КДН УОб</p>	<p>2016- 2021</p>											
<p>3.3. Проведение</p>	<p>Админ</p>	<p>2016-</p>											

<p>укреплению подразделений патрульно-постовой службы района, улучшению её технической оснащённости, внедрению современных форм и методов охраны правопорядка в общественных местах и на улицах. Продолжение дополнительного стимулирования сотрудников, выполняющих задачи по охране правопорядка на улицах и в общественных местах.</p>	района													
<p>4.2. Осуществление мер по дальнейшему улучшению освещённости улиц, остановок транспорта, пришкольных территорий, дворов, подъездов в целях предупреждения преступлений.</p>	Администрация района АП	2016-2021												
<p>4.3. Усилению контроля за соблюдением скоростного режима</p>	Администрация района ОМВД	2016-2021												

<p>владельцами автотранспортных средств на территории района, города и вблизи образовательных учреждений, крупных магазинов, в том числе с использованием устройств принудительного ограничения скорости.</p>	<p>УОб</p>													
<p>4.4. Ежегодное проведение районных совещаний общественных объединений правоохранительной направленности, комитетов территориального общественного самоуправления, уличкомов, старост сельских населенных пунктов с обсуждением проблем укрепления правопорядка, расширения участия граждан в профилактике правонарушений.</p>	<p>Администрация района ОМВД АП</p>	<p>2016-2021</p>												
<p>4.5. Разработка и осуществление мер по ликвидации очагов</p>	<p>Администрация района</p>	<p>2016-2021</p>												

<p>незаконного производства, а также сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции, привлечению к ответственности лиц, занимающихся реализацией спиртных напитков домашней выработки, расширению участия в этой работе комитетов территориального общественного самоуправления, уличных (домовых) комитетов, добровольных формирований граждан по охране общественного порядка.</p>	<p>АП ОМВД</p>													
<p>4.6. Проведение межведомственных совещаний по проблемам борьбы с пьянством, алкоголизмом и правонарушениями на этой почве. С учетом выводов и предложений специалистов внесение корректив в практику работы по</p>	<p>Администрация района АП ОМВД ЦРБ</p>	<p>2016-2021</p>												

запрещённых местах. Информирование департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области о выявленных нарушениях с целью лишения владельцев лицензии и права на реализацию спиртных напитков.														
6.5. Проведение мероприятий по выявлению и пресечению нарушений законодательства в сфере лекарственного обеспечения населения. Усиление контроля за качеством фармацевтической продукции в аптечной сети района.	ОМВД Администрация района	2016- 2021												
6.6. С целью усиления гласности антикоррупционной деятельности правоохранительных и контролирующих органов освещение в СМИ информации о выявленных фактах коррупции, её	ОМВД ОУФСБ Администрация района	2016- 2021												

межличностных отношений.														
7.7.Разработка паспортов безопасности на объекты с массовым пребыванием людей, их категорирование.	АТК	2016												
Общие расходы на реализацию Программы по источникам финансирования:	Администрация района	2016 2017 2018 2019 2020 2021												
Всего по Программе:	Администрация района	2016-2021	90,9	179,0	90,9	207,0	57,0	288,0	57,0	387,0	57,0	187,0	57,0	187,0

(*). Данные носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

* Финансирование в рамках муниципальной Программы «Развитие физической культуры и спорта, реализация молодежной политики на территории муниципального образования Кольчугинский район».

** Финансирование в рамках муниципальной Программы «Молодежь Кольчугинского района».

*** Финансирование в рамках муниципальной Программы «Сохранение и развитие культуры на территории муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района».

**** Финансирование в рамках муниципальной Программы «Безопасность муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района».

6. Механизм реализации и управления Программой

Механизм реализации муниципальной Программы состоит в согласованном нормативно-правовом, финансовом и организационном обеспечении реализации комплекса мероприятий на уровне органов местного самоуправления муниципального образования Кольчугинский район. Ответственным исполнителем муниципальной Программы является отдел делопроизводства и контроля исполнения администрации Кольчугинского района, в функции которого входит:

- обеспечение координации деятельности соисполнителей на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий;
- формирует предложения о внесении изменений в Программу;
- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий;
- подготавливает ежегодно доклад о реализации Программы;
- подготавливает в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий на отчетный финансовый год, уточняет затраты по мероприятиям;
- в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным полугодием и до 01 февраля года, следующего за отчетным, предоставляет в отдел экономики полугодовые и годовые отчеты соответственно о ходе реализации Программы по установленной форме;
- осуществляет формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в очередном финансовом году и направляет их в финансовое управление, чем обеспечивает решение задач, заявленных в Программе;
- осуществляет контроль за целевым использованием бюджетных средств при реализации Программы.

Соисполнители Программы:

- осуществляют деятельность по реализации Программы и несут ответственность за её реализацию, конечные результаты, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение мероприятий Программы;
- разрабатывают в пределах своей компетентности правовые акты, необходимые для выполнения Программы;
- обеспечивают своевременную подготовку и реализацию мероприятий, эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

Соисполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств, предусмотренных муниципальной программой, несвоевременное информирование ответственного исполнителя о проведенной работе и ее результатах, совместно с ответственным исполнителем обеспечивают решение задач, заявленных в программе, в пределах своей компетенции и в рамках поставленных перед ними задач участвуют в реализации программных мероприятий.

Контроль за реализацией Программы осуществляет первый заместитель главы (руководитель аппарата) администрации района и отдел экономики.

4.	Преступления, совершенные несовершеннолетними	19	19	18	18	17	17	17
5.	Преступления, совершенные на улицах и в общественных местах	235	225	220	215	214	211	211
6.	Преступления, совершенные в состоянии опьянения	202	195	190	185	183	181	181
7.	Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	61	60	60	59	58	58	58